



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 мая 2023 года

№ 480

г. Ейск

**О подготовке и проведении эвакуационных мероприятий
в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском
поселении Ейского района**

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 года № 1654 «Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе и ли возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Положение о подготовке и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском поселении Ейского района (далее – Положение) (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района от 2 августа 2019 года № 695 «О подготовке и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском поселении Ейского района».

3. Отделу по организационной работе администрации Ейского городского поселения Ейского района (Родченко) обеспечить опубликование настоящего постановления на официальном сайте «municipalnyjvestnik» и размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Ейского городского поселения
Ейского района

Д.В. Кияшко

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
Ейского городского поселения
Ейского района
от 22 мая 2023 года № 480

ПОЛОЖЕНИЕ

о подготовке и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском поселении Ейского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок подготовки и проведения эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС), прогнозируемых или сложившихся на территории Ейского городского поселения Ейского района.

1.2. Эвакуация включает в себя эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей.

Цель эвакуации – вывод населения, материальных и культурных ценностей из зоны действия поражающих факторов.

Эвакуация из опасных районов (зоны ЧС) проводится при непосредственной угрозе возникновения ЧС или при ее возникновении.

Эвакуация населения – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны сложившейся или вероятной ЧС и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям жизнеобеспечения безопасных районах.

Безопасный район – территория в пределах административных границ Ейского городского поселения Ейского района, расположенная вне зон действия поражающих факторов источника ЧС.

Жизнеобеспечение населения в ЧС – это комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимальных условий, необходимых для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей во время осуществления эвакуации, на ее маршрутах и в местах размещения эвакуируемых.

1.3. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения чрезвычайной

ситуации природного и техногенного характеров.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны ЧС осуществляется в минимальные сроки.

1.4. В зависимости от ожидаемых масштабов и характера опасности, достоверности прогноза ее возникновения, природно-климатических особенностей, технологических режимов работы предприятий и других факторов эвакуация может быть общей или частичной.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при возникновении угрозы ЧС при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС отдельных категорий населения (дети до 16 лет, пенсионеры, больные и другие).

1.5. Эвакуация населения заблаговременно готовится и проводится по производственно-территориальному и территориальному принципам.

Производственно-территориальный принцип применяется при эвакуации в рабочее время:

- производственного персонала организаций;
- студентов (учащихся) образовательных организаций;
- воспитанников детских специализированных учреждений;
- лиц, содержащихся в учреждениях социальной защиты;
- транспортабельных больных учреждений здравоохранения.

Территориальный принцип эвакуации используется при эвакуации неработающего населения (кроме лиц, постоянно находящихся под опекой в государственных или муниципальных учреждениях), а для остальных категорий населения – в нерабочее время.

1.6. В основу подготовки и проведения эвакуационных мероприятий заложен принцип необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

1.7. К подготовке и проведению эвакуационных мероприятий привлекаются эвакуационные органы, органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные службы и формирования, органы военного командования, организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

2. Эвакуационные органы

2.1. Заблаговременно на территории Ейского городского поселения Ейского района формируются и готовятся к действиям следующие эвакуационные органы:

- эвакуационная комиссия Ейского городского поселения Ейского района;
- эвакуационные комиссии организаций;
- группы управления эвакуационными мероприятиями;
- администрации пунктов посадки на транспорт (далее - АППТ);
- сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);
- пункты временного размещения эвакуируемого населения (далее - ПВР).

2.2. Эвакуационные органы в своей деятельности руководствуются федеральным и краевым законодательством, а также положениями об эвакуационных органах, утвержденными главой муниципального образования и руководителями организаций, настоящим Положением и методическими рекомендациями МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.3. Эвакуационные комиссии образуются в Ейском городском поселении Ейского района и организациях, в полномочия которых входит решение вопросов о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, с численностью работающих 500 и более человек. В организациях с численностью работающих менее 500 человек создаются группы управления эвакуационными мероприятиями.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

планирование эвакуации;

осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях, привлекаемых к эвакуационным мероприятиям;

организация, осуществление и контроль подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

организация и осуществление контроля за своевременным комплектованием, качественной подготовкой иных эвакуационных органов.

Возглавляют эвакуационные комиссии руководители или заместители руководителя органа местного самоуправления и организаций.

Состав эвакуационной комиссии и положение о ней утверждается:

в Ейском городском поселении Ейского района – постановлением администрации поселения;

в организации – приказом руководителя организации.

2.4. На территории Ейского городского поселения Ейского района заблаговременно подготавливаются к действиям:

администрации пунктов посадки на транспорт;

сборные эвакуационные пункты;

пункты временного размещения эвакуируемого населения (далее - ПВР).

Руководство АППТ, СЭП и ПВР при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий осуществляют соответствующие эвакуационные комиссии по территориальному принципу.

2.5. АППТ, СЭП и ПВР создаются постановлением администрации поселения которым утверждаются перечни и состав АППТ, СЭП и ПВР, положения о них.

Количество и состав АППТ, СЭП и ПВР определяются исходя из характера угроз природного и техногенного характера, предполагаемого масштаба чрезвычайной ситуации, численности эвакуируемого населения и маршрутов эвакуации.

2.6. АППТ создаются для организации своевременной подачи транспорта к местам посадки населения, организованной посадки людей на транспорт, учета вывозимого населения, своевременного отправления транспорта с эвакуируемым населением и информирования соответствующей

эвакуационной комиссии.

Пунктом посадки на транспорт (далее – ППТ) может быть место остановки транспортных средств (пересечение улиц, участок дороги и другие заметные ориентиры), ближайшее место к зоне ЧС. АППТ организует вывоз эвакуируемого населения на СЭП.

2.7. СЭП создаются для сбора и учета эвакуируемого населения, кратковременного размещения и организованной его отправки в ПВР.

2.8. ПВР создаются для размещения пострадавшего от ЧС населения и его жизнеобеспечения на период ликвидации последствий ЧС до 6 месяцев.

Для развертывания пунктов временного размещения населения могут планироваться гостиницы, санатории (профилактории), дома культуры и другие здания общественного назначения, обеспечивающие размещение населения в любую погоду, а в зимнее время – и возможность обогрева.

При использовании в качестве ПВР муниципальных образовательных учреждений мероприятия заблаговременно согласуются администрацией Ейского городского поселения Ейского района с управлением образованием администрации муниципального образования Ейский район.

Выбор пунктов временного размещения пострадавшего населения осуществляется, как правило, в границах поселения.

ПВР, планируемые для размещения пострадавшего населения, должны отвечать основным требованиям, в том числе:

находиться за пределами зон действия ЧС;

обеспечивать необходимые минимальные условия для жизни людей;

соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

2.9. В зависимости от сложившейся ситуации по решению эвакуационной комиссии СЭП и ПВР могут быть объединены, а ППТ могут не развертываться, прибытие населения на СЭП может проводиться самостоятельно.

3. Режимы функционирования эвакуационных органов

3.1. В зависимости от обстановки различают три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности;

режим повышенной готовности;

режим чрезвычайной ситуации.

3.2. Основные мероприятия, проводимые эвакуационными органами при функционировании в различных режимах:

3.2.1. В режиме повседневной деятельности:

планирование действий органов управления и сил, привлекаемых для выполнения эвакуационных мероприятий;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

поддержание в постоянной готовности транспорта, предназначенного для обеспечения эвакуационных мероприятий;

организация подготовки и обеспечения деятельности органов управления и сил, привлекаемых для проведения эвакуации, а также подготовка и обучение населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

3.2.2. В режиме повышенной готовности:

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных планирующих документов;

приведение, при необходимости, сил и средств, привлекаемых для проведения эвакуации, в готовность к реагированию на ЧС;

проведение, при необходимости, эвакуационных мероприятий.

3.2.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

проведение мероприятий по эвакуации населения в безопасные районы;

организация работ по всестороннему обеспечению действий сил и средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия с органами исполнительной власти и другими органами управления Краснодарского края, с соседними органами местного самоуправления, с территориальными федеральными и краевыми органами управления и формированиями на территории Ейского городского поселения Ейского района, органами управления и силами городского и районного звеньев РСЧС, другими организациями на территории поселения по вопросам проведения эвакуации населения;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению эвакуируемого населения в ходе эвакуации и в безопасных районах.

4. Подготовка эвакуации

4.1. Подготовка эвакуации включает в себя:

4.1.1. Планирование эвакуации.

Осуществляется в соответствии с разделами 4-6 ГОСТР 22.3.17-2020 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Планирование мероприятий по эвакуации и рассредоточению населения при угрозе и возникновению чрезвычайных ситуаций. Основные положения».

Вопросы эвакуации населения наносятся на карту (схему) «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Ейского городского поселения Ейского района или организации и оформляются текстуально в отдельных разделах пояснительной записки к соответствующему Плану согласно «Методическим рекомендациям по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях» утвержденными 15 марта 2021 года заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Барышевым П.Ф.

4.1.2. Организацию эвакуации:

принятие решения на проведение эвакуации;

доведение распоряжения о сроках и порядке проведения эвакуации до

исполнителей;

определение основных вопросов взаимодействия, управления и обеспечения эвакуационных мероприятий.

4.1.3. Подготовку привлекаемых сил и средств к проведению эвакуационных мероприятий.

4.1.4. Практическую работу руководящего состава по контролю подготовки и оказанию помощи в проведении эвакуационных мероприятий.

4.2. Общее руководство подготовкой эвакуации, в том числе принятие решения на проведение эвакуации, общее руководство проведением эвакуации возлагается:

на территории Ейского городского поселения Ейского района – на главу Ейского городского поселения Ейского района;

в организации – на руководителя организации.

4.3. Основанием для принятия решения о проведении эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по решению старшего смены дежурной службы потенциально опасного объекта (организации).

4.4. Непосредственную подготовку и проведение эвакуационных мероприятий в Ейском городском поселении Ейского района осуществляет эвакуационная комиссия поселения, в организациях – эвакуационные комиссии организаций или группы управления эвакуационными мероприятиями.

4.5. Эвакуационные комиссии заблаговременно осуществляют:

планирование эвакуации;

подготовку сил и средств эвакуационных органов к развертыванию и выполнению возложенных на них задач;

подготовку пунктов управления, средств связи и оповещения;

подготовку маршрутов эвакуации и безопасных районов (мест) для размещения пострадавшего населения;

обучение населения действиям по сигналу об эвакуации;

подготовку мероприятий жизнеобеспечения эвакуируемого населения;

распределение транспорта по видам перевозок;

подготовку документов, материалов и оборудования;

контроль выполненных мероприятий.

4.6. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии со спасательными службами и другими организациями по вопросам выделения сил и средств, предназначенных для организации и проведения эвакуационных мероприятий, жизнеобеспечения пострадавшего населения, обмена информацией об обстановке, использования техники и другим вопросам.

4.7. Вопросы эвакуации населения оформляются в отдельных разделах «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – План), порядок и сроки выполнения эвакуационных мероприятий отражаются в календарном плане выполнения основных мероприятий соответствующего Плана.

5. Проведение эвакуации

5.1. Эвакуационные мероприятия проводятся на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – комиссия КЧС И ПБ) Ейского городского поселения Ейского района, руководителей организаций либо правовых актов, принимаемых администрацией Ейского городского поселения Ейского района на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при чрезвычайной ситуации.

5.2. В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия на территории Ейского городского поселения Ейского района могут проводиться с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии:

решением главы Ейского городского поселения Ейского района или лица, временно исполняющего его обязанности;

решением председателя эвакуационной комиссии Ейского городского поселения Ейского района, а в случае его временного отсутствия – заместителя председателя эвакуационной комиссии.

5.3. При принятии решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций Ейского городского поселения органы местного самоуправления:

осуществляют оповещение населения о проведении эвакуационных мероприятий и способах проведения эвакуационных мероприятий;

организуют перевозку (вывод) населения, вывод (вынос) материальных и культурных ценностей в безопасные районы (места);

предоставляют эвакуированным гражданам пункты временного размещения и питания, в которых осуществляются медицинское обеспечение, обеспечение коммунально-бытовыми услугами и предметами первой необходимости, информационно-психологическая поддержка.

5.4. В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия в организациях при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций могут проводиться по решению должностных лиц определенных руководителей организации, с последующим принятием решения руководителем организации.

5.5. Особенности проведения эвакуации в каждом конкретном случае определяются характером источника ЧС (землетрясение, очень сильный ветер (ураган), нагонные явления в Азовском море, лесные пожары и другие природные (ландшафтные) пожары и т.д.), условиями возникновения и развития чрезвычайной ситуации, пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

5.6. Эвакуация населения проводится всеми видами транспорта и комбинированным способом, основанным на сочетании вывода пешим

порядком максимально возможного числа людей с одновременным вывозом остального населения имеющимся транспортом. Комбинированный способ эвакуации применяется при проведении экстренной эвакуации в сжатые сроки.

5.7. При землетрясении эвакуация (отселение) населения из пострадавших районов представляет собой защитную меру. Эвакуация может носить местный или региональный характер. Сроки проведения эвакуационных мероприятий по выводу населения за границы пострадавших в результате землетрясений районов определяются дорожно-транспортными возможностями. Они могут составлять от нескольких часов до нескольких недель, при этом массовая эвакуация (отселение) из зоны землетрясения начинается после восстановления основных транспортных систем пострадавших районов.

Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения, проводится эвакуация населения по производственно-территориальному принципу.

Эвакуация осуществляется в один этап, как правило, с развертыванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также пунктов временного размещения подлежащего эвакуации населения, используются городские площадки, стадионы и другие безопасные в случае повторных толчков места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, вагонах-домиках, сборныхдомиках, железнодорожных вагонах, судах водного транспорта. По возможности развертываются полевые пункты временного размещения.

Помещения для развертывания СЭП и ПВР должны быть определены с учетом их сейсмостойкости.

5.8. При наличии достоверного прогноза о повышении уровня Азовского моря в результате нагонных явлений выше неблагоприятных отметок может проводиться упреждающая (заблаговременная) эвакуация, которая носит локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуация проводится по производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП.

При небольшом периоде упреждения экстренная эвакуация населения из зоны предполагаемого затопления проводится по территориальному принципу и предусматривает вывоз (самостоятельный выход) населения на заранее указанные безопасные участки местности. При этом организуется подача транспортных средств, развертывание ППТ, соответствующих спасательных и медицинских формирований. Далее АППТ осуществляет вывоз населения из районов затопления и размещение его в СЭП, развернутого за границей зоны затопления. Затем эвакуируемое население доставляется в пункты временного размещения. Эвакуация нетрудоспособного населения осуществляется всеми имеющимися видами транспорта.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного) характера затопления, эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП. При этом АППГ организуют вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

5.9. Эвакуацию населения с загрязненной (зараженной) территории следует проводить в два этапа:

на первом этапе эвакуируемые вывозятся от места работы или жительства до границы зоны загрязнения (заражения);

на втором – от границы зоны загрязнения (заражения) до мест размещения в безопасных районах.

5.10. При крупномасштабных пожарах на пожароопасном объекте или лесных и других ландшафтных (природных) пожарах вблизи населенных пунктов, эвакуация населения проводится самостоятельно или организуется в минимальные сроки до подхода фронта воздействия поражающих факторов.

В условиях непосредственного воздействия на население поражающих факторов пожара, проводится экстренная эвакуация населения.

5.11. Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от складывающейся обстановки.

5.12. Эвакуационные мероприятия проводятся последовательно в установленные календарным планом сроки до полного завершения.

5.13. Работа эвакуационных комиссии считается завешенной после решения всех задач эвакуационными органами. Прекращается по решению главы Ейского городского поселения Ейского района, руководителя организации.

6. Обеспечение эвакуационных мероприятий

6.1. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, обеспечению общественного порядка, инженерному, связи и оповещения, разведке, материально-техническому, коммунально-бытовому и продовольственному обеспечению и другим.

6.2. Обеспечение в период проведения эвакуационных мероприятий возлагается на организации, привлекаемые в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации для выполнения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

6.3. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации:

в Ейском городском поселении – за счет средств местного бюджета;

в организациях – за счет собственных средств.

6.4. Закупка услуг по размещению эвакуируемых в ПВР, временному подселению на жилую площадь собственников помещений в безопасных районах осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.5. Оповещение эвакуационных органов осуществляется с использованием многоканальной системы автоматизированного оповещения «Спрут», по действующим каналам оперативной связи (телефон (проводная и беспроводная связь), рассылка СМС), радиостанция), через посыльных.

6.4. Население, проживающее или работающее в зоне прогнозируемой ЧС на территории Ейского городского поселения Ейского района, оповещается

об эвакуации всеми возможными способами, в том числе:

включением электросирен региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Краснодарского края на территории Ейского городского поселения Ейского района;

включением сиренно-речевых устройств комплексной системы экстренного оповещения населения Ейского городского поселения Ейского района;

включением сирен местной и локальных систем оповещения Ейского городского поселения Ейского района и организаций;

использованием электросирен с ручным запуском и ручных механических сирен;

размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в печатных средствах массовой информации;

через местные радио- и телефонные (проводные и беспроводные) сети;

через громкоговорители, установленные на улицах и в местах массового пребывания, на автомобилях спасательных формирований и экстренных оперативных служб (при объезде жилых кварталов по установленным маршрутам);

через ручные мегафоны при обходе жилых кварталов (объезде автотранспортом поселений);

размещением информации (объявлений) в местах массового пребывания граждан;

в ходе подворового обхода при личном общении;

с использованием оконечных устройств систем экстренного оповещения об угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций гостиниц и иных средств размещения, а также средств оповещения и связи других организаций (согласно установленным схемам оповещения).

Для оповещения населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов, используются локальные системы оповещения этих объектов.

Начальник отдела по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям

Д.Г. Ухов