



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 августа 2019 года

№ 695

г. Ейск

**О подготовке и проведении эвакуационных мероприятий
в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском
поселении Ейского района**

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в целях защиты населения от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, на основании Устава Ейского городского поселения Ейского района **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить Положение о подготовке и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском поселении Ейского района (далее - Положение) (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление администрации Ейского городского поселения Ейского района от 18 августа 2009 года № 349 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях».

3. Общему отделу администрации Ейского городского поселения Ейского района (Ильиных) обеспечить опубликование настоящего постановления на официальном сайте «municipalnujvestnik» и размещение на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Ейского городского поселения
Ейского района

В.В. Кульков

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации

Ейского городского поселения

Ейского района

от 02.08.2019 № 695

ПОЛОЖЕНИЕ

о подготовке и проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в Ейском городском поселении Ейского района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок подготовки и проведения эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – ЧС), прогнозируемых или сложившихся на территории Ейского городского поселения Ейского района.

1.2. Эвакуация включает в себя эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей.

Цель эвакуации – вывод населения, материальных и культурных ценностей из зоны действия поражающих факторов.

Эвакуация из опасных районов (зоны ЧС) проводится при непосредственной угрозе возникновения ЧС или при ее возникновении.

Эвакуация населения – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны сложившейся или вероятной ЧС и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям жизнеобеспечения безопасных районах.

Безопасный район – территория в пределах административных границ Ейского городского поселения Ейского района, расположенная вне зон действия поражающих факторов источника ЧС.

Жизнеобеспечение населения в ЧС – это комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание минимальных условий, необходимых для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей во время осуществления эвакуации, на ее маршрутах и в местах размещения эвакуируемых.

1.3. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации: упреждающая (заблаговременная) и экстренная (безотлагательная) эвакуация.

Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении

достоверных данных о высокой вероятности возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного характеров.

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения. Вывоз (вывод) населения из зоны ЧС осуществляется в минимальные сроки.

1.4. В зависимости от ожидаемых масштабов и характера опасности, достоверности прогноза ее возникновения, природно-климатических особенностей, технологических режимов работы предприятий и других факторов эвакуация может быть общей или частичной.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС.

Частичная эвакуация осуществляется при возникновении угрозы ЧС при необходимости вывоза (вывода) из зоны ЧС отдельных категорий населения (дети до 16 лет, пенсионеры, больные и другие).

1.5. Эвакуация населения заблаговременно готовится и проводится по производственно-территориальному и территориальному принципам.

Производственно-территориальный принцип применяется при эвакуации в рабочее время:

- производственного персонала организаций;
- студентов (учащихся) образовательных организаций;
- воспитанников детских специализированных учреждений;
- лиц, содержащихся в учреждениях социальной защиты;
- транспортабельных больных учреждений здравоохранения.

Территориальный принцип эвакуации используется при эвакуации неработающего населения (кроме лиц, постоянно находящихся под опекой в государственных или муниципальных учреждениях), а для остальных категорий населения – в нерабочее время.

1.6. В основу подготовки и проведения эвакуационных мероприятий заложен принцип необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств.

1.7. К подготовке и проведению эвакуационных мероприятий привлекаются эвакуационные органы, органы, специально уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные службы и формирования, органы военного командования, организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

2. Эвакуационные органы

2.1. Заблаговременно на территории Ейского городского поселения Ейского района формируются и готовятся к действиям следующие эвакуационные органы:

- эвакуационная комиссия Ейского городского поселения Ейского района;
- эвакуационные комиссии организаций;
- группы управления эвакуационными мероприятиями;

администрации пунктов посадки на транспорт (далее - АППТ);

сборные эвакуационные пункты (далее - СЭП);

пункты временного размещения эвакуируемого населения (далее - ПВР).

2.2. Эвакуационные органы в своей деятельности руководствуются федеральным и краевым законодательством, а также положениями об эвакуационных органах, утвержденными главами муниципальных образований и руководителями организаций, настоящим положением и методическими рекомендациями МЧС России в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.3. Эвакуационные комиссии образуются в Ейском городском поселении Ейского района и организациях с численностью работающих 500 и более человек. В организациях с численностью работающих менее 500 человек создаются группы управления эвакуационными мероприятиями.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются:

планирование эвакуации;

осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях, привлекаемых к эвакуационным мероприятиям;

организация, осуществление и контроль подготовки и проведения эвакуационных мероприятий;

организация и осуществление контроля за своевременным комплектованием, качественной подготовкой иных эвакуационных органов.

Возглавляют эвакуационные комиссии руководители или заместители руководителя органа местного самоуправления и организаций.

Состав эвакуационной комиссии и положение о ней утверждается:

в Ейском городском поселении Ейского района – постановлением администрации поселения;

в организации – приказом руководителя организации.

2.4. На территории Ейского городского поселения Ейского района заблаговременно подготавливаются к действиям:

администрации пунктов посадки на транспорт;

сборные эвакуационные пункты;

пункты временного размещения эвакуируемого населения (далее - ПВР).

Руководство АППТ, СЭП и ПВР при подготовке и проведении эвакуационных мероприятий осуществляют соответствующие эвакуационные комиссии по территориальному принципу.

2.5. АППТ, СЭП и ПВР создаются постановлением администрации поселения которым утверждаются перечни и состав АППТ, СЭП и ПВР, положения о них.

Количество и состав АППТ, СЭП и ПВР определяются исходя из характера угроз природного и техногенного характера, предполагаемого масштаба чрезвычайной ситуации, численности эвакуируемого населения и маршрутов эвакуации.

2.6. АППТ создаются для организации своевременной подачи транспорта к местам посадки населения, организованной посадки людей на

транспорт, учета вывозимого населения, своевременного отправления транспорта с эвакуируемым населением и информирования соответствующей эвакуационной комиссии.

Пунктом посадки на транспорт (далее - ППТ) может быть место остановки транспортных средств (пересечение улиц, участок дороги и другие заметные ориентиры), ближайшее место к зоне ЧС. АППТ организует вывоз эвакуируемого населения на СЭП.

2.7. СЭП создаются для сбора и учета эвакуируемого населения, кратковременного размещения и организованной его отправки в ПВР.

2.8. ПВР создаются для размещения пострадавшего от ЧС населения и его жизнеобеспечения на период ликвидации последствий ЧС до 6 месяцев.

Для развертывания пунктов временного размещения населения могут планироваться гостиницы, санатории (профилактории), дома культуры и другие здания общественного назначения, обеспечивающие размещение населения в любую погоду, а в зимнее время - и возможность обогрева.

При использовании в качестве ПВР муниципальных образовательных учреждений мероприятия заблаговременно согласуются администрацией Ейского городского поселения Ейского района с управлением образованием администрации муниципального образования Ейский район.

Выбор пунктов временного размещения пострадавшего населения осуществляется, как правило, в границах поселения.

ПВР, планируемые для размещения пострадавшего населения, должны отвечать основным требованиям, в том числе:

находиться за пределами зон действия ЧС;

обеспечивать необходимые минимальные условия для жизни людей;

соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

2.9. В зависимости от сложившейся ситуации по решению эвакуационной комиссии СЭП и ПВР могут быть объединены, а ППТ могут не развертываться, прибытие населения на СЭП может проводиться самостоятельно.

3. Режимы функционирования эвакуационных органов

3.1. В зависимости от обстановки различают три режима функционирования эвакуационных органов:

режим повседневной деятельности;

режим повышенной готовности;

режим чрезвычайной ситуации.

3.2. Основные мероприятия, проводимые эвакуационными органами при функционировании в различных режимах:

3.2.1. В режиме повседневной деятельности:

планирование действий органов управления и сил, привлекаемых для выполнения эвакуационных мероприятий;

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зоны ЧС, их размещению и

возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

поддержание в постоянной готовности транспорта, предназначенного для обеспечения эвакуационных мероприятий;

организация подготовки и обеспечения деятельности органов управления и сил, привлекаемых для проведения эвакуации, а также подготовка и обучение населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

3.2.2. В режиме повышенной готовности:

уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных планирующих документов;

приведение, при необходимости, сил и средств, привлекаемых для проведения эвакуации, в готовность к реагированию на ЧС;

проведение, при необходимости, эвакуационных мероприятий.

3.2.3. В режиме чрезвычайной ситуации:

проведение мероприятий по эвакуации населения в безопасные районы;

организация работ по всестороннему обеспечению действий сил и средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;

организация и поддержание непрерывного взаимодействия с органами исполнительной власти и другими органами управления Краснодарского края, с соседними органами местного самоуправления, с территориальными федеральными и краевыми органами управления и формированиями на территории Ейского городского поселения Ейского района, органами управления и силами городского и районного звеньев РСЧС, другими организациями на территории поселения по вопросам проведения эвакуации населения;

проведение мероприятий по жизнеобеспечению эвакуируемого населения в ходе эвакуации и в безопасных районах.

4. Подготовка эвакуации

4.1. Подготовка эвакуации включает в себя:

4.1.1. Планирование эвакуации.

4.1.2. Организацию эвакуации:

принятие решения на проведение эвакуации;

доведение распоряжения о сроках и порядке проведения эвакуации до исполнителей;

определение основных вопросов взаимодействия, управления и обеспечения эвакуационных мероприятий.

4.1.3. Подготовку привлекаемых сил и средств к проведению эвакуационных мероприятий.

4.1.4. Практическую работу руководящего состава по контролю подготовки и оказанию помощи в проведении эвакуационных мероприятий.

4.2. Общее руководство подготовкой эвакуации, в том числе принятие решения на проведение эвакуации, общее руководство проведением эвакуации

возлагается:

на территории Ейского городского поселения Ейского района – на главу Ейского городского поселения Ейского района;
в организации – на руководителя организации.

4.3. Основанием для принятия решения о проведении эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по решению старшего смены дежурной службы потенциально опасного объекта (организации).

4.4. Непосредственную подготовку и проведение эвакуационных мероприятий в Ейском городском поселении Ейского района осуществляет эвакуационная комиссия поселения, в организациях – эвакуационные комиссии организаций или группы управления эвакуационными мероприятиями.

4.5. Эвакуационные комиссии заблаговременно осуществляют:

- планирование эвакуации;
- подготовку сил и средств эвакуационных органов к разворачиванию и выполнению возложенных на них задач;
- подготовку пунктов управления, средств связи и оповещения;
- подготовку маршрутов эвакуации и безопасных районов (мест) для размещения пострадавшего населения;
- обучение населения действиям по сигналу об эвакуации;
- подготовку мероприятий жизнеобеспечения эвакуируемого населения;
- распределение транспорта по видам перевозок;
- подготовку документов, материалов и оборудования;
- контроль выполненных мероприятий.

4.6. Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии со спасательными службами и другими организациями по вопросам выделения сил и средств, предназначенных для организации и проведения эвакуационных мероприятий, жизнеобеспечения пострадавшего населения, обмена информацией об обстановке, использования техники и другим вопросам.

4.7. Вопросы эвакуации населения оформляются в отдельных разделах «Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – План), порядок и сроки выполнения эвакуационных мероприятий отражаются в календарном плане выполнения основных мероприятий соответствующего Плана.

5. Проведение эвакуации

5.1. С принятием решения на проведение эвакуации населения эвакуационным комиссиям, органам управления муниципального и объектовых звеньев РСЧС, спасательным службам, обеспечивающим проведение эвакуации, а также руководителям организаций, находящихся в зоне

возможной или возникшей ЧС, необходимо провести следующие мероприятия:

- оповещение руководителей эвакуационных органов, служб, обеспечивающих жизнедеятельность населения, организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

- развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов;

- развертывание пунктов посадки на транспорт, подачу транспорта на пункты посадки на транспорт населения, сбор и перевозку эвакуируемого населения в СЭП;

- регистрацию, кратковременное размещение эвакуируемого населения в СЭП, формирование групп и отправку их в ПВР;

- прием и размещение эвакуированного населения в ПВР;

- организацию жизнеобеспечения пострадавшего населения (создание условий для обеспечения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания).

5.2. Эвакуация населения проводится всеми видами транспорта и комбинированным способом, основанным на сочетании вывода пешим порядком максимально возможного числа людей с одновременным вывозом остального населения имеющимся транспортом. Комбинированный способ эвакуации применяется при проведении экстренной эвакуации в сжатые сроки.

5.3. Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиационное, химическое заражение местности, землетрясение, лесные пожары, наводнения и другие), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого и выводимого населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

5.4. Заблаговременная эвакуация населения из зоны возможного затопления, возникающего в результате нагонных явлений природного характера, проводится заблаговременно при длительном юго-западном (южном, западном) ветре более 20 м/с, в период от момента возникновения непосредственной угрозы до момента ЧС, при этом организуется подача транспортных средств, развертывание ППТ, соответствующих спасательных и медицинских формирований.

Экстренная эвакуация населения из зоны предполагаемого затопления предусматривает вывоз и самостоятельный выход населения на заранее указанные безопасные участки местности. Далее АППТ осуществляется вывоз населения из районов затопления и размещение его на СЭП. Эвакуация нетрудоспособного населения осуществляется всеми имеющимися видами транспорта. Развертывание СЭП предусматривается за границей зоны затопления.

5.5. Эвакуацию населения с загрязненной (зараженной) территории следует проводить в два этапа:

- на первом этапе эвакуируемые вывозятся от места работы или жительства до границы зоны загрязнения (заражения);

- на втором - от границы зоны загрязнения (заражения) до мест размещения в безопасных районах.

5.6. При землетрясении эвакуация (отселение) населения из пострадавших районов представляет собой защитную меру. Эвакуация может носить местный или зональный характер. Сроки проведения эвакуационных мероприятий по выводу населения за границы пострадавших в результате землетрясений районов определяются дорожно-транспортными возможностями. Они могут составлять от нескольких часов до нескольких недель, при этом массовая эвакуация (отселение) из зоны землетрясения начинается после восстановления основных транспортных систем пострадавших районов.

Эвакуация населения при землетрясении проводится в два этапа с развертыванием сборных эвакуационных пунктов внутри пострадавших районов (на площадях, стадионах и в других безопасных местах) - на случай повторных толчков:

на первом этапе - население самостоятельно прибывает на СЭП либо на ППТ для вывоза населения на СЭП, в зависимости от обстановки и решения эвакуационной комиссии;

на втором этапе - население доставляется с СЭП на ПВР.

Помещения для развертывания СЭП и ПВР должны быть определены с учетом их сейсмостойкости. По возможности развертываются полевые пункты временного размещения.

5.7. При крупномасштабных пожарах на пожароопасном объекте или ландшафтных пожарах вблизи населенных пунктов эвакуация населения проводится самостоятельно или организуется в минимальные сроки до подхода фронта воздействия поражающих факторов.

В условиях непосредственного воздействия на население поражающих факторов пожара проводится экстренная эвакуация населения.

5.8. Эвакуированное население размещается в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от складывающейся оперативной обстановки.

5.9. Эвакуационные мероприятия проводятся последовательно в установленные календарным планом сроки до полного завершения.

5.10. Работа эвакуационных комиссий считается завершенной после решения всех задач эвакуационными органами. Прекращается по решению главы Ейского городского поселения, руководителя организации.

6. Обеспечение эвакуационных мероприятий

6.1. С целью создания условий для организованного проведения эвакуации осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, обеспечению общественного порядка, инженерному, связи и оповещения, разведке, материально-техническому, коммунально-бытовому и продовольственному обеспечению и другим.

6.2. Обеспечение в период проведения эвакуационных мероприятий возлагается на организации, привлекаемые в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации для выполнения мероприятий по

защите населения и территорий от ЧС.

6.3. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации: в Ейском городском поселении – за счет средств местного бюджета; в организациях – за счет собственных средств.

6.4. Закупка услуг по размещению эвакуируемых в ПВР, временному подселению на жилую площадь собственников помещений в безопасных районах осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.5. Оповещение эвакуационных органов осуществляется с использованием многоканальной системы автоматизированного оповещения «Спрут», по действующим каналам оперативной связи (телефон (проводная и беспроводная связь, рассылка СМС), радиостанция), через посыльных.

6.4. Население, проживающее или работающее в зоне ЧС на территории Ейского городского поселения Ейского района, оповещается об эвакуации всеми возможными способами, в том числе:

- включением электросирен региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Краснодарского края на территории Ейского городского поселения Ейского района;

- включением сиренно-речевых устройств комплексной системы экстренного оповещения населения Ейского городского поселения Ейского района;

- включением сирен местной и локальных систем оповещения Ейского городского поселения Ейского района и организаций;

- размещением информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в печатных средствах массовой информации;

 - включением ручных сирен;

 - через местные радио- и телефонные (проводные и беспроводные) сети;

 - через громкоговорители, установленные на улицах и в местах массового пребывания, на автомобилях спасательных формирований и экстренных оперативных служб (при объезде жилых кварталов по установленным маршрутам);

 - через ручные мегафоны при обходе жилых кварталов (объезде автотранспортом поселений);

 - размещением информации (объявлений) местах массового пребывания граждан;

 - в ходе подворового обхода при личном общении;

 - с использованием средств оповещения и связи организаций (согласно установленным схемам оповещения).

Начальника отдела по делам гражданской
обороны и чрезвычайным ситуациям

Д.Г. Ухов