



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЕЙСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2021 года

№ 978

г. Ейск

**Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского
района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях разработки проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение).

2. Общему отделу администрации Ейского городского поселения Ейского района (Тютюнников) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы Ейского городского поселения
Ейского района

Р.Ю. Бублик

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Ейского городского поселения
Ейского района
от 29.10.2021 № 978

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в рамках составления проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района (далее - местного бюджета).

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета Ейского городского поселения Ейского района от 8 июня 2021 года № 27/4 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ейском городском поселении Ейского района" с учётом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2020–2021 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены итоги реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2021 - 2023 годов, положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Единый плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития. Кроме того, основные направления бюджетной и налоговой политики учитывают условия проведения реструктуризации обязательств (задолженности) Ейского городского поселения Ейского района перед бюджетом Краснодарского края по бюджетным кредитам, цели и задачи, определённые муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Ейского городского поселения Ейского района на 2022 год и плано-

вый период 2023 и 2024 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определённых ранее целей, задач и приоритетов, направлены на обеспечение сбалансированности местного бюджета, развитие программно-целевых методов финансирования, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Ейского городского поселения Ейского района
в 2020 – 2021 годах

Бюджетная и налоговая политика Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, была ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Ейского городского поселения Ейского района.

Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств бюджетов, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат.

При этом, следует учитывать, что реализация бюджетной политики в 2020 и 2021 годах происходила в принципиально новых условиях.

Распространение с 2020 года новой коронавирусной инфекции повлекло за собой резкое сокращение деловой и экономической активности предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей Ейского городского поселения Ейского района.

В целях поддержки предприятий города, на основании постановления Правительства Российской Федерации № 439 от 3 апреля 2020 года "Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества" и постановления администрации (губернатора) Краснодарского края № 221 от 14 апреля 2020 года "О предоставлении мер поддержки организациям и индивидуальным предпринимателям, арендующим недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Краснодарского края" Ейским городским поселением Ейского района было заключено 45 соглашений об отсрочке платежей в бюджет на общую сумму 3 637,4 тыс.руб., в том числе на 2022 год - 1 818,7 тыс.руб.

Также в 2020 году Ейское городское поселение недополучило 1 500,0 тыс. руб. из запланированных ранее в виде доходов от дивидендов по акциям в связи с принятием решения на годовом общем собрании акционеров АО "Ейскхлеб" не выплачивать дивиденды по результатам работы за 2019 год.

В 2021 году вступил в силу приказ департамента имущественных и земельных отношений Краснодарского края от 05.10.2020 года № 1882 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков из состава земель населенных пунктов на территории Краснодарского края», согласно которого на территории города Ейска имеет место значительное снижение кадастровой стоимости ряда крупных земельных участков, находящихся в аренде у субъектов хозяйственной деятельности. В результате пересчета кадастровой стоимости размер годовой арендной платы на 2021 год по сравнению с 2020 годом уменьшился на 4 026,1 тыс.руб.

Кроме того, по 8 договорам аренды земельных участков произведен перерасчет арендной платы согласно решениям Арбитражного суда Краснодарского края, вследствие чего произошло уменьшение размера арендной платы на 10 079,0 тыс.руб.

К итогам реализации налоговой политики можно отнести следующее:

продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлечённых в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Ейского городского поселения Ейского района;

принятие мер по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственной комиссии, работающей на муниципальном уровне, а также в рамках комиссии по совершенствованию системы платежей и расчётов администрации Ейского городского поселения Ейского района, образованной распоряжением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 20 марта 2020 года № 92-р. Так, за 9 месяцев 2021 года администрацией Ейского городского поселения Ейского района организовано проведение 16 комиссий по неплатежам, на которых рассмотрено 658 человек с общей суммой задолженности в размере 15 278,3 тыс.руб. В результате проведённой работы недоимка по имущественным налогам физических лиц за 9 месяцев 2021 года снизилась на 7 947,1 тыс.руб.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета в 2021 году продолжают действовать меры по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета, в том числе:

мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате проведения конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, повышения эффективности использования имущества учреждениями;

осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

В целях увеличения наполняемости доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района утверждён план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета (постановление

администрации Ейского городского поселения Ейского района от 14 апреля 2021 года № 274).

Постановлением администрации Ейского городского поселения Ейского района от 26 августа 2021 года № 666 утверждён план по устранению с 1 января 2022 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам).

Решением Совета Ейского городского поселения Ейского района от 31.08.2021 года № 30/1 «О внесении изменений в решение Совета Ейского городского поселения Ейского района от 22.11.2018 года № 60/5 «Об установлении земельного налога на территории Ейского городского поселения Ейского района» установлена налоговая льгота в виде освобождения от уплаты земельного налога учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета города Ейска. Данное решение направлено на оптимизацию финансовых потоков городского бюджета как в части доходов, так и в части расходов.

Все эти меры и непринятие новых расходных обязательств позволяют устранить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

Проведённая Ейским городским поселением Ейского района бюджетная и налоговая политика, направленная на повышение доходной части местного бюджета и оптимизацию расходов местного бюджета во многом определила финансовые итоги 2020 года и первой половины 2021 года.

Общий объём доходов бюджета Ейского городского поселения Ейского района за 2020 год составил 643,9 млн.рублей, что составляет 128,6% к уровню поступивших средств в 2019 году.

Собственные доходы бюджета Ейского городского поселения за 2020 год исполнены в сумме 466,1 млн. руб. или 107 % к исполнению 2019 года.

Увеличение объёма поступивших в 2020 году доходов относительно показателей 2019 года произошло практически по всем видам доходов, а в первую очередь, по поступлениям от налога на доходы физических лиц на 112,0% (ввиду увеличения процента отчисления с 14 до 15 процентов), значительное увеличение поступлений произошло по земельному налогу юридических лиц на 115,5%, по арендной плате за земельные участки, находящиеся в собственности городских поселений на 117,8%, доходов от перечисления части прибыли МУПов, в 5 раз, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджета на 158,4%.

Общий объём расходов местного бюджета за 2020 год составил 626,9 млн.рублей, наибольшая часть которых, а именно 60,5 %, направлены на отрасль жилищно-коммунального и дорожного хозяйства. При этом удельный вес расходов, осуществляемых в рамках 13 муниципальных программ, составил 80,3 %.

По итогам 2020 года сложился профицит в сумме 17,0 млн.руб. (по итогам 2019 года дефицит составил 26,6 млн.руб.).

Объём налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за 9 месяцев 2021 года составил 310,4 млн. рублей, темп роста к аналогичному периоду 2020 года 107,4 %. С учётом принятых изменений плановые назначения бюджета

Ейского городского поселения по собственным доходам на 2021 год составили 481,7 млн.руб.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в Ейском городском поселении Ейского района является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города Ейска.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения налогового потенциала города Ейска, обеспечение роста доходной части бюджета Ейского городского поселения Ейского района за счёт повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Ейского городского поселения Ейского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определённые национальными целями развития Российской Федерации;

обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; повышение эффективности управления муниципальными финансами.

В целях реализации поставленных задач будет продолжена работа по направлениям:

обеспечение роста доходной части бюджета;

повышение эффективности расходов местного бюджета;

совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом Ейского городского поселения Ейского района, увеличение доходов от его использования;

повышение качества управления муниципальными финансами,

проведение взвешенной долговой политики Ейского городского поселения Ейского района.

В целях обеспечения поступления в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2022 – 2024 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления Ейского городского поселения Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края;

оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в

части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия отраслевых органов администрации Ейского городского поселения Ейского района с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений;

повышению собираемости платежей в местный бюджет, в том числе с физических лиц;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в местный бюджет от их использования, в том числе путём вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формированию налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков).

Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов являются мероприятия региональных проектов и муниципальных программ Ейского городского поселения Ейского района.

При планировании расходов местного бюджета на 2022 год учтена индексация расходов на оплату коммунальных услуг на 4%, а также объёмы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Ейского городского поселения Ейского района по годам их реализации.

Расходы местного бюджета в среднесрочной перспективе также будут направлены основной частью на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство, благоустройство городских территорий, развитие общественной инфраструктуры, развитие социально – культурной сферы.

Комплексное решение экономических и социальных вопросов развития Ейского городского поселения Ейского района, как и в предыдущие годы, будет

осуществляться через механизм реализации муниципальных программ с учётом целей и показателей.

В 2021 году планируется участие Ейского городского поселения Ейского района в государственных программах Российской Федерации, Краснодарского края с учётом возможностей местного бюджета по обеспечению обязательного объёма софинансирования бюджетных средств.

Особое внимание планируется уделять дальнейшей качественной разработке и реализации муниципальных программ как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, созданию действенного механизма, контроля за их выполнением.

Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена работа по повышению эффективности расходов местного бюджета.

В 2022 – 2024 годах первостепенное значение будет отведено:

развитию программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;

развитию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений Ейского городского поселения Ейского района с учётом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объёмы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга Ейского городского поселения Ейского района за счёт снижения объёма долговых обязательств;

увеличение доходов муниципальных бюджетных учреждений социальной сферы Ейского городского поселения Ейского района от приносящей доход деятельности.

Система муниципального финансового контроля должна развиваться в направлении контроля на всех стадиях бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчётности с обязательным контролем результативности, эффективности использования бюджетных средств.

Долговая политика Ейского городского поселения Ейского района направлена на безусловное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, снижение бюджетных рисков, связанных с наличием долговых обязательств Ейского городского поселения Ейского района.

Расходы местного бюджета ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством.

В среднесрочной перспективе также будет продолжена работа по оптимизации структуры и объёма расходов местного бюджета, в том числе за счёт перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов, обеспечения эффективного использования бюджетных средств.

Повышение открытости (прозрачности)
бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости и прозрачности информации о бюджете.

Для успешной реализации механизмов общественного участия и контроля, информирования широких кругов населения о формировании и исполнении бюджета Ейского городского поселения Ейского района будет продолжена ежегодная публикация "Бюджета для граждан", проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете и об исполнении бюджета, расширение информации по вопросам общественных финансов на официальном сайте администрации Ейского городского поселения Ейского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Начальник финансово-
экономического отдела

З.В. Журавлёва